

ТУРЦИЯ

Доклад на семинаре

**«Обмен опытом о политике использования лесов в странах
Восточной Европы»**

**14-18 мая 2007 г.,
Крштины, Чешская Республика**

СОДЕРЖАНИЕ

1	ВСТУПЛЕНИЕ	3
1.1	ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ	3
1.2	ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ.....	3
1.3	ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНИЧЕСТВ	4
2	ПОЛИТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ.....	4
2.1	ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИКИ	4
2.2	ПОЛИТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ В ПЛАНАХ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.....	4
2.3	НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЛЕСНЫХ ХОЗЯЙСТВ	5
3	РЕКОМЕНДАЦИИ КРШТИНЫ ПО ПОЛИТИКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ.....	6
3.1	ИЗМЕНЕНИЯ И ДОСТИЖЕНИЯ.....	6
3.2	ПРОЦЕСС ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ.....	7
3.3	ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ПОЛИТИКИ.....	8
3.4	ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ ВНЕДРЕНИЯ ПОЛИТИКИ	9
3.5	ВОЗМОЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КРШТИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ	9

1 Вступление

1.1 ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ

Турция представляет собой горную страну с региональными климатическими различиями. Её общая площадь составляет 779.452 км², из которых 6500 км² приходится на внутренние воды. Население страны составляет 71 миллион; 91 человек приходится на 1 км². Рост населения имеет тенденцию к уменьшению, но все еще довольно высок, по сравнению со странами Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР). Миграция из сельской местности в городские населенные пункты является довольно длительным феноменом. Две трети населения проживает в больших городах.

ВВП Турции составляет 207 миллионов долларов США (3 383 долларов США на душу населения). Сельское хозяйство, лесничество и рыбный промысел составляют 16 % от ВВП. Несмотря на задержки роста, вызванные экономическими кризисами, Турция является второй по темпам роста страной в Организации Экономического Сотрудничества и Развития за последние двадцать лет. Последние данные подтверждают улучшения в экономике, какими неустойчивыми они бы ни казались для некоторых экономистов.

Турция является парламентской демократией, где законодательная власть сосредоточена в Верховной Национальной Ассамблее Турции. Государственная система управления основана на министерствах и их основных взаимосвязанных органах. Министерства и их основные органы несут непосредственную ответственность за общественные работы, пользователями которых, в основном, являются частные лица. Взаимосвязанные органы имеют непосредственную связь с соответствующими министерствами, располагают собственным бюджетом и доходами, имеют свои органические законы и, в большинстве своем, статус «Государственных Учреждений».

1.2 ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ

По последним данным, в Турции насчитывается 21.248.495 гектаров лесных угодий, при этом наблюдается увеличение в 1.049.199 га при сопоставлении с первым регулярным кадастром, проводимым в 1963-1972 гг. Лесные угодья в основном расположены в гористых местностях, и в большинстве своем представляют собой полуприродные насаждения, имеющие высокую значимость с точки зрения биологической вариативности. В стране произрастают до 9000 видов растений, из которых 3000 являются эндемическими. В большинстве своем, эти растения расположены в лесных местностях. Преобладают лиственные леса, которые относительно однородны на средних высотах на всей северной Турции. Хвойные леса, в зависимости от видов и месторасположения, находятся на различных высотах от уровня моря до лесной линии.

1.3 ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕСНИЧЕСТВ

Первая организация лесничества была создана в 1839 г.; первый указ Республики Турция о Лесе был принят в 1924 г., а первый Лесной Закон (№ 6831) вступил в силу в 1956 г. Все леса были национализированы в 1945 г., и, вскоре после того, как страна приняла многопартийную политическую систему, стало возможным вернуть леса в пользование их бывшим владельцам.

В настоящее время, лесничества входят в компетенцию Министерства Охраны Окружающей Среды и Лесничеств. Основные руководящие подразделения министерства занимаются национальными парками, заповедниками, лесными поселками, плантациями, осуществляют контроль за эрозией, проводят лесоустройство, выполняют работы по семеноводству, управлению контролем за окружающей средой, и проведением экологической экспертизы. У министерства также имеется три взаимосвязанных органа, один из которых – Генеральный Директорат Лесных Хозяйств. Генеральный Директорат Лесных Хозяйств занимается вопросами защиты и управления лесхозами, и представляет собой полу-самостоятельную организацию.

2 ПОЛИТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ

2.1 Инструменты политики

Не только для лесничеств, но и для всех секторов в Турции, наивысшим инструментом политики являются Национальные Планы Развития. Другие важные документы – Обзор Лесохозяйственного Сектора в Турции, выполненный в сотрудничестве с Мировым Банком, Национальная Программа по Развитию Лесного Хозяйства, выработанная с помощью Организация ООН по Вопросам Продовольствия и Сельского Хозяйства (ФАО), а также Перспективное Исследование Лесохозяйственного Сектора, Подготовленное к 100 Годовщине Создания Республики Турция.

При этом, конечно, существуют и другие инструменты лесной политики, как, например, Доклады, подготовленные к Национальным Съездам Лесничеств, которые, в совокупности, и составляют политику Турции в Лесохозяйственном Секторе.

2.2 Политика Использования Лесов В Планах Национального Развития

Лесная политика в Планах Национального Развития традиционно занимается защитой лесных массивов, продвижением устойчивого развития и выработки пиломатериалов и топливной древесины для обеспечения нужд местных потребителей, обеспечением недревесных материалов, развитием лесонасаждений, восстановлением и освоением поврежденных лесных массивов, лесоустройством, контролем за эрозией, установлением зеленых зон, расширением национальных парков и заповедников, охраной животного мира, предоставлением социальных услуг, как, например, отдых, охота, экотуризм, и так далее, а также содействует снятию давления сельской экономики на лесные массивы.

Настоящий План Национального Развития признает необходимость в реформе Планов Развития в свете принятия Международных Обязательств и изменения политической и социально-экономической структур.

По отношению к лесным хозяйствам, план делает упор на экосистемный подход, содержащий пять принципов: 1) устойчивое развитие, 2) многократное пользование, 3) расширенное участие общественности, 4) защиту биологической вариативности и 5) вклад в развитие и стабилизацию общин.

Ниже перечислены элементы лесной политики:

1. Защита лесных массивов и их целостности
2. Защита биоразнообразия и расширение заповедных территорий
3. Развитие и усовершенствование планов по управлению лесными хозяйствами, основанными на Устойчивом Лесопользовании (УЛ), изменяющихся нуждах населения и объемов лесохозяйств
4. Оценка и проведение исследований межсекторных влияний и отношений
5. Лесовосстановление для природоохранных, экономических и общественных целей; реабилитация истощенных лесных массивов; и оценка (положительного) воздействия этих мероприятий на местные общины.
6. Усиление организационных возможностей с целью противостояния воздействию биотических и абиотических вредных веществ
7. Проведение обучения работников лесничеств и обеспечение и развитие эргономических условий работы
8. Развитие исследований в природоохранной и социо-экономической областях
9. Усиление сотрудничества между лесничествами и организациями гражданского общества
10. Адаптация к Европейскому Союзу, проведение работ в направлении введения сертификации и маркировки экологически чистой продукции
11. Развитие Закона о Лесе для большего интегрирования задач защиты окружающей среды, обеспечения целостности экосистемы, увеличения социальной пользы, а также включения вопросов охраны живой природы

2.3 Национальная Программа Развития Лесных Хозяйств

Процесс подготовки Национальной Программы Развития Лесных Хозяйств начался в 2001 г. при содействии ФАО. Данный процесс проходил при активном участии общественности, на что и понадобилось значительное время до сих пор. Программа содержит две секции; первая секция предоставляет всеобъемлющий обзор настоящей ситуации в нашем лесном хозяйстве, а вторая содержит (а) принципы, цели и политику развития национальных лесничеств, (б) последующие стратегии, направленные на выполнение национальных политик развития лесных хозяйств и их целей, а также (в) кратковременную Программу Действий (на период с 2004 по 2008 гг.).

3 РЕКОМЕНДАЦИИ КРШТИНЫ ПО ПОЛИТИКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ

3.1 Изменения и Достижения

Политические рекомендации Крштины включают в себя широкий спектр вопросов, некоторые из которых уже были решены Турцией. Некоторые из мероприятий являлись дополнительными. Ниже приведены изменения и достижения, произошедшие с 5 октября 2005 г.

За последнее десятилетие лесное хозяйство провело значительную работу с целью установления адекватной политической системы. В 2007 г. Министерство Защиты Окружающей Среды и Генеральный Директорат Лесного Хозяйства начали подготовку своих стратегических планов, как это и требовалось по закону. Стратегические планы подготовлены с участием общественности и включают в себя конкретные стратегические цели. Планы должны отвечать нуждам общественности для получения существенной социальной и экологической пользы, содержащейся в лесах, а также отвечать рыночным требованиям на древесину и недревесные лесные продукты и услуги. Крайний срок выполнения планов – конец 2008 г.

Охрана природы и биологической вариативности являются высокоприоритетными направлениями в турецком лесном хозяйстве. Кроме традиционной практики, как, например, идентификация, декларация и управление защищенными лесными массивами, Генеральный Директорат Лесных Хозяйств усилил работу по интеграции биологической вариативности в планах по управлению лесными хозяйствами. Пилотное применение новой системы планирования, названное функциональным планированием, было переведено на конкретное выполнение.

Так как леса в Турции защищены Конституцией, правоохранительные органы имеют особое значение. И все же, незаконная заготовка леса и торговля являлись проблемами в недалеком прошлом. В течении нескольких прошлых лет были приняты различные меры, к примеру, улучшилась координация между соответствующими секторами. Определение государственных тарифов на древесную продукцию также было децентрализовано. На данный момент, незаконная заготовка леса, а также иные незаконные действия по отношению к лесу, имеют тенденцию к резкому снижению.

Увеличение использования альтернативных источников энергии и высокий уровень миграции из сельских местностей в городские населенные пункты значительно замедлили уровень разрушения лесных массивов, вызванных сельскими жителями. Потребность в топливной древесине также существенно уменьшилась. Таким образом, в 2006 г. была внедрена программа по превращению порослевого леса в высокоствольный лес. Программа предоставляет местному населению особые виды поощрений и гарантирует стабильные поставки требуемой топливной древесины.

С началом работы функционального плана по планированию управлением лесными хозяйствами, усилилось использование технологий, включая Географические Информационные Системы. За последние два года практически удвоились технологические возможности использования цифровой информации.

Улучшилось качество данных и статистика по лесной продукции и услугам. Департамент Лесного Хозяйства, при сотрудничестве с Государственным Статистическим Институтом Турции, согласился на включение некоторых отобранных статистических данных в Государственный Официальный Статистический Ежегодник. Эти данные также были изданы на официальной интернет странице Генерального Директората Лесного Хозяйства.

В 2007 г. прошли обучение по стратегическому управлению 30 служащих. Тренинги по стратегическому управлению продлятся на существенном уровне в 2007 и 2008 гг.

Было собрано и выложено на официальной интернет странице полное законодательство по лесным вопросам, которое, само по себе, довольно объемно. Интернет-сайт также включает в себя данные, связанные с лесом, как, например, данные по кадастру, статистика, лесохозяйственная продукция, цены, продажи и многое другое.

Наметилось также значительное улучшение в сфере межсекторной координации и диалога, а также по сотрудничеству с некоторыми из них.

Министерство Охраны Окружающей Среды и Лесничеств назначило ответственные центры по каждому из международных процессов, включая связанные с кадастрами и статистикой. Должным образом обрабатываются запросы от международных и национальных организаций относительно соответствия кадастров и статистики. Расширилось сотрудничество с Европейской Лесной Информацией (EFI).

Углубилось двустороннее сотрудничество и по вопросам использования земли лесного фонда. Было выполнено несколько визитов в страны Восточной и Западной Европы, а также Кавказа.

Были выполнены программы по работе с общественным мнением по лесным вопросам и их пользе. В Лесной Детский Театр входят 94 669 студентов, которые сыграли 302 пьес; мобильные тренинг-команды посетили 2765 деревень и провели тренинги 138 156 сельским жителям и 3 642 охотникам и пастухам; также прошли тренинг 1 409 сотрудников туристических фирм. В дополнение к этому, было проведено около 550 ТВ- и радиопрограмм в 2006 г.

Впервые в 2006 г. были оценены Критерии и Индикаторы Устойчивого Развития на семинарах, проведенных в провинциях. Участие заинтересованных лиц на семинарах превысило ожидаемый уровень. Выполнение этой программы будет также продолжено и в этом году.

Был начат проект по мониторингу и отчетности результатов загрязнения воздуха и влияния атмосферных факторов на леса в связи с интеграцией в Европейскую Систему Коммуникации и Информации (EFICS). Проект также будет содействовать включению информационной системы по лесным пожарам в Европейскую Информационную Систему По Лесным Пожарам (EFFIS).

3.2 Процесс Выполнения Рекомендаций

Турция имеет очень много общего с точки зрения географии и лесных угодий со странами Восточной Европы и Кавказского Региона. Однако, есть и свои различия.

Основные причины различий заключаются в политических и социо-экономических факторах, обуславливающих различные сильные и слабые стороны в вопросах лесничества.

Рекомендации Крштинской Декларации можно классифицировать в две группы: рекомендации по вопросам политики, и рекомендации по техническим вопросам, такие как, например, лесной кадастр, развитие возможностей, статистика, тренинги и др.

Возможно, как и во многих других странах региона, процесс выполнения первой группы рекомендаций Крштинской Декларации строго связан с политической волей и социо-экономическими условиями в Турции. Таким образом, трудно конкретно выявить основных участников данного процесса. Много основных факторов в политической воле: пресса, средства массовой информации, торговые палаты, университеты, местные органы управления, национальные государственные департаменты и многие другие. Однако, наиболее действенным фактором является сама публика. Таким образом, фокус должен быть сделан на то, как публика воспримет Крштинскую Декларацию, и примет ли она ее.

Вот почему лесоводческие органы должны уделять особое внимание тому, чтобы часть Декларации, относящаяся к вопросам политики, была бы ясной и понятной широкой публике. С растущим интересом в области охраны окружающей среды, публика открыта для дискуссий на подобные темы. Но традиционные пути информирования населения по таким вопросам не оказались достаточно успешными. Во время дискуссий по процессу Межправительственной Группы по Лесам/ Межправительственного Форума по Лесам (IPF/IFF) и Лесного Форума ООН (UNFF), была подчеркнута важная роль гражданского общества в решении этой проблемы. Лесное хозяйство, тем самым, должно продолжить работу по сотрудничеству с гражданским обществом, неправительственными организациями, природоохранными агентствами, частным сектором, профессиональными союзами и остальными заинтересованными сторонами.

Подобные действия включают тесные связи, продолжающееся сотрудничество, постоянный обмен информацией, прозрачность, укрепление механизмов участия населения, а также получения взаимопомощи извне и руководства международных организаций.

Вторая группа рекомендаций Декларации тесно связана с техническими и административными возможностями, а также финансовыми средствами. Несмотря на то, что считается, что Турецкое Лесохозяйство, в основном, обладает техническими и организационными средствами для выполнения данных рекомендаций, с самого начала представляется ясным, что требуется проведение международной экспертизы, в частности, для определения и стандартизации информационных систем, интеграции систем, ориентированных на базы данных, в более широкие сети, и проведения анализа информации для лучшей интерпретации, например, рыночных условий и тенденций. На данный момент следует рассмотреть региональный проект, поддержанный международными донорами для стран этого региона.

3.3 Факторы, Препятствующие Выполнению Политики

Основные факторы, препятствующие выполнению Крштинских Рекомендаций по Политике, не относятся к лесному сектору Турции. Высокий уровень безработицы и преимущественно сельская нищета являются наиболее заметными. Эти и другие социально-экономические проблемы ведут к приоритетам, появляющимся от вопросов по развитию, и которые, в основном, затмевают проблемы лесничеств и прямой или косвенный вклад лесхозов в планы по национальному развитию.

Второй вопрос, который также может препятствовать, связан с организационной структурой лесных хозяйств. Несмотря на факт развития лесных институтов, частые изменения на уровне министерств, вызвали небольшие проблемы в виде фрагментации. В течении довольно длительного срока Генеральный Директорат Лесных Хозяйств представлял лесные органы власти по стране. Однако в 1975 г. было создано Министерство Лесного Хозяйства, которое через 7 лет было расформировано, и реорганизовано только в 1991 г. Наконец, в 2003 г. оно было объединено с Министерством Охраны Окружающей Среды. Подобные частые изменения вызывают различные трудности, как, например, фрагментацию лесохозяйственных работ, конфликт обязательств, и др.

Наконец, ограниченные ресурсы также характерны для турецкого лесничества. Генеральный Директорат по Связям с Лесными Поселками, в частности, испытывает недостаток средств, необходимых для выполнения своей собственной работы, не говоря уже о расходах, связанных с исполнением рекомендаций.

3.4 Основные Методы Внедрения Политики

Основные методы внедрения политики включают в себя следующие аспекты:

- Сельская нищета должна комплексно искореняться.
- Политики по развитию сельской местности должны включать в себя лесные поселки.
- Лесные поселки не должны зависеть исключительно от лесов.
- Программы улучшения осведомленности должны быть нацелены на все слои общества.
- Должно быть усилено гражданское общество и частный сектор, работающий по лесохозяйственной сфере.
- Необходимы меры по укреплению доверия между всеми заинтересованными сторонами.
- Необходимо способствовать децентрализации и механизмам привлечения общественности.
- Чрезвычайно важно устойчивое развитие индустрии лесных продуктов и обеспечение трудоустройства.

3.5 Возможные Изменения В Крштинской Декларации

Декларацию можно разбить на две части: политические вопросы и остальные технические вопросы.

Декларация может дополнительно подчеркнуть развитие регионального сотрудничества и роль и участие международных организаций.