



Семинар

**Расширение возможностей по обмену
информацией о лесах и рынках**

24 – 28 октября 2005, Прага и Крштины, Чешская Республика

**Отчет стран
Таджикистан
- Лесная политика -**

Г-н. ИВАН УСТЯН

Начальник Отдела Науки и Мониторинга
Госучреждение ООПТ „Таджикский“ Национальный Парк

А/Я 138

734025 Душанбе

Таджикистан

Лесная политика в Таджикистане

а) Формы собственности в лесном хозяйстве

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан статьей 13 «Земля, её недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа».

Лесной фонд страны – земля, леса, водные пространства и иные природные богатства являются государственной собственностью и переданы в постоянное пользование лесохозяйственным предприятиям по целевому назначению – для развития лесного хозяйства.

В государственном законодательстве отсутствует право частного землевладения.

Разрешается выдача земель в аренду на договорной основе на длительный срок (10-20 и более лет) и даже на условиях пожизненно наследуемого владения с правом передачи одному из проживающих и работающих вместе членов семьи или членов трудового хозяйства (арендного коллектива).

В лесном хозяйстве в последние годы стала широко практиковаться арендная форма землепользования, которая с первых лет её внедрения, зарекомендовала себя положительно. Она вселяет уверенность арендаторов в необратимости проводимой государством земельной реформы. И доход арендатора определяется в первую очередь результатами его же работы и зависит во многом от него самого.

Наряду с индивидуальным осуществляется также семейный и бригадный подряд, когда часть урожая, согласно договора, остаётся за арендатором.

Арендные отношения регулируются специальным Законом «Об аренде в Республике Таджикистан», принятым Правительством РТ от 04.11.95 г.

А «Законом об оценке земли», принятым Правительством РТ от 12.05.2001 г. устанавливаются правовые основы оценки земли. Проводится государственная кадастровая оценка земли для определения кадастровой стоимости земельных участков различного целевого назначения.

Оценка земли осуществляется для установления нормативной цены земли в целях объективного налогообложения и арендной платы. Таким образом, основанием для определения земельного налога является земельно-кадастровая документация землепользователя

в) Основные потребности общества в использовании лесных земель

Все леса республики, отнесены к первой группе лесов, как имеющие важное и первостепенное экологическое, хозяйственное и социальное значение, так как большинство из них, располагаясь в горном поясе, выполняют, прежде всего защитные, противозерозионные, почвозащитные и водорегулирующие функции и в тоже время служат источником получения древесины, технического сырья и пищевой продукции, включая излюбленные населением фисташки и орехи.

Промышленных лесов в Таджикистане не имеется, поэтому рубки главного пользования в них не ведутся, а осуществляются только санитарные и рубки ухода за лесом, от которых получают в основном дровяную древесину и следовательно лесопромышленных предприятий в системе лесного хозяйства не имеется.

В бытность Советского Союза в 70-80 годы прошлого века Таджикистан потреблял древесину завозимую из Российской Федерации ежегодно в количестве в среднем около 400 тыс. куб м., в том числе: деловой 350 тыс. куб м. и дровяной 50 тыс. куб м.

Деловая древесина использовалась для строительных целей и производства мебели. В настоящие годы поступление деловой древесины из Российской Федерации идет по коммерческим каналам ориентировочно в количестве 50 тыс. куб м. в год и используется для удовлетворения строительных потребностей. Душанбинский мебельный комбинат и другие предприятия по производству мебели не функционируют в течении более десяти лет по причине отсутствия сырья.

В последние годы в связи с истощением лесных ресурсов, изреживанием их и снижением защитных функций, значительно уменьшены плановые объёмы заготавливаемой древесины в Таджикистане и фактически от санитарных рубок лесохозяйственными предприятиями заготавливается всего лишь 7 тыс. куб м.дров в год, что удовлетворяет потребность в топливном сырье республики менее чем на 5 %. Деловая древесина, как правило, не заготавливается.

Вместе с тем, значительно снижены объёмы природного газа, угля, мазута и других видов топлива, поставляемых в республику – что явилось основной причиной массовых незаконных самовольных порубок леса, и в конечном итоге приводит к истощению и деградации лесов и почв, усилению процессов эрозии и обезлесиванию и вызывает в настоящее время, общегосударственную озабоченность и тревогу.

Леса Таджикистана в силу их природных особенностей, а именно: наличие в своём составе большого количества орехоплодных и плодовых дикорастущих пород (орех грецкий, фисташка, миндаль, абрикос, шелковица, яблоня, алыча, вишня, боярышник, гранат, хурма и т.д.) исторически служили местному населению в обеспечении его пищевой продукцией леса, дровами, строительным материалом, а также местом для сенокоса, пастбища скота, размещения пчелопасек и т.п.

В 70-80-е годы прошлого века только лесхозами заготавливалось орехоплодных до 500-600 т в год, столько же сухофруктов, лексырья (эфедра горная, унгерния Виктора, плоды шиповника, облепихи, боярышника, барбариса, лекарственное разнотравье) – заготавливалось 800 и более тонн в год. Развивалось пчеловодство, коневодство, животноводство, пушное звероводство, пантовое оленеводство, птицеводство, садоводство, плантационное ореховодство и т.п.

К сожалению после развала Союза объёмы заготовок не древесных продуктов леса резко сократились и в последние годы объёмы орехоплодных составляет 40-60 тонн в год. Разрушение связей между бывшими республиками, отсутствие гарантий со стороны покупателей свели к минимуму объёмы заготовок не древесных продуктов леса.

Рыночный механизм в лесном хозяйстве по настоящему не работает и поэтому отсутствуют факторы, стимулирующие развитие лесного хозяйства в целом и в отдельных его направлениях.

с) Использование лесных земель, факторы устойчивого развития и угрозы для развития лесного хозяйства

Таджикистан, являясь горной страной, обладает недостатком пахотно-пригодных земель (менее 7% территории). И несмотря на то, что экономика страны в первую очередь зависит от агропромышленного сектора, а значит от наличия и состояния почв, лесных угодий, площадь их постоянно сокращается.

Проблема деградации земель приобретает особую актуальность, сокращаются площади не только пахотных земель, но и лесонасаждений, почти полностью уничтожены полезащитные лесные полосы на землях с. – х. предприятий, которых ранее насчитывалось около 5 тыс. га, изреживаются леса, усиливаются эрозионные процессы и ежегодно около 50 тыс. га возделываемых земель подвергаются в различной степени процессам опустынивания.

Деградация почв приводит к уменьшению продуктов питания, ухудшению уровня жизни населения и даже является причиной миграции населения в отдельных районах республики.

Необоснованная распашка земель за счет уничтожения древесно-кустарниковой растительности в условиях расчлененного рельефа активизирует развитие процессов опустынивания.

Интенсивному развитию эрозионных процессов способствует освоение для с.- х. пользования горных склонов с крутизной выше 15⁰.

Ведущей отраслью страны является сельское хозяйство. Более 70 % населения проживает в сельской местности. Лесное хозяйство, хотя и не является в экономическом плане определяющим звеном экономики, но так как главное богатство-земля, а гослесфонд располагает 13 % территории республики, следовательно лесное хозяйство в определенной мере располагает возможностями оказывать общее воздействие на развитие экономики страны.

Переход на рыночные отношения в экономике, проведение земельной реформы, организация новых различных видов хозяйствования в сельском хозяйстве, а в дальнейшем и в лесном хозяйстве – являются одним из основных направлений вывода из экономического кризиса страны.

Земельная реформа, преобразование структуры с. – х. предприятий и организаций считается одной из основных и важных государственных программ.

На 2004 год в РТ числилось 20,8 тыс. фермерских (дежканских) хозяйств располагающих земельными площадями – 4686 тыс. га, или 62 % от общего количества сельхозугодий, в том числе поливных земель – 397,2 тыс. га (67 %). Организация фермерских хозяйств затрагивает интересы и лесного хозяйства, так как многие из них организуются на землях Гослесфонда.

Государственная политика направлена на сохранение лесов и устойчивое развитие лесного хозяйства, что включает в себя эффективное и рациональное использование земельных и лесных ресурсов в настоящий, непростой период перехода к рыночным отношениям в экономике страны.

д) Проблемы дальнейшего развития лесного хозяйства

Основными движущими силами способными влиять на развитие лесного хозяйства в будущем являются:

1) демографический фактор

Таджикистан является республикой с традиционно высоким процентом прироста населения. Проблема занятости населения, при высоком уровне рождаемости, особенно в сельской местности, наряду с бедностью населения будет продолжать оставаться актуальной.

В связи с чем, будет возникать естественная потребность населения в освоении новых площадей для увеличения пахотных земель в горных условиях.

Кроме того, будет возрастать потребность в обеспечении населения топливом, в первую очередь дровами, а также в древесине для строительства.

2) Необходимость строительства новых ГЭС и обеспечение населения источниками энергии.

3) Необходимость разработки угольных месторождений и чтобы цена и приобретение угля были доступным для населения.

4) Необходимость совершенствования законодательной базы в области охраны окружающей среды и лесного хозяйства в частности.

е) Проблемы нелегальной деятельности в лесном хозяйстве

В связи с ухудшением обеспечения населения электроэнергией, природным газом, углём и другими энергоносителями после развала Союза резко увеличились масштабы незаконной рубки лесов, особенно в горах. Вследствие этого горные леса разреживаются, ареал их резко сокращается. Рубкам подвергаются даже плодовые насаждения: фисташники, миндальники, облепихники и другие ценные породы.

Вследствие бесконтрольного уничтожения склоновых лесов расширяются масштабы опустынивания гор. В настоящее время около 90 % горных склонов страны представляют собой безжизненные горные пустыни.

Не менее опасно и такое явление, как расширение масштабов эрозии почв. Ветровая эрозия, ныне охватывает 24 % всех сельскохозяйственных угодий, водная – 41 %, ирригационная – 26 % всех орошаемых земельных массивов.

К настоящему времени зарегистрировано более 50 тыс. оползневых участков, из которых 1200 угрожают населенным пунктам, дорогам и т.д. Растут масштабы потерь гумуса – наиболее ценной части с. – х. земель, определяющей их плодородие.

Ежегодный смыв почвы составляет 87 млн. тонн, при этом потери гумуса достигают 11-13 млн. тонн в год.

В результате обезлесивания от усиливающихся эрозионных процессов в горах, активизируется проявление селевых явлений, оползней и других стихийных явлений, создающих чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия.

Максимум проявления чрезвычайных ситуаций приходится на период после 1997 г. до настоящего времени.

И хотя Правительством Республики Таджикистан многое делается для восстановления и устойчивого развития лесного хозяйства, однако из-за отсутствия материально-технической базы и недостаточности финансирования экологические проблемы с каждым годом становятся более актуальными и острота их опасности постоянно возрастает.

Таджикистан, являясь горной страной, имеет недостаточно пахотно-пригодных земель (менее 7 % территории). И несмотря на то, что экономика страны в первую очередь зависит от агропромышленного сектора, а значит от наличия и состояния почв, лесных угодий, площадь их постоянно сокращается.

Проблема деградации земель приобретает особую актуальность, сокращаются площади не только пахотных земель, но и лесонасаждений, почти полностью вырублены пограничные лесные полосы на землях с. – х. предприятий, которых ранее насчитывалось около 5 тыс. га, изреживаются леса, усиливаются эрозионные процессы и ежегодно около 50 тыс. га возделываемых земель подвергаются в различной степени процессам опустынивания.

Деградация почв приводит к уменьшению продуктов питания, ухудшению уровня жизни населения и даже является причиной миграции населения в отдельных районах республики.

Необоснованная распашка земель за счет уничтожения древесно-кустарниковой растительности в условиях расчлененного рельефа активизирует развитие процессов опустынивания.

Интенсивному развитию эрозии почв способствует освоение для с. – х. пользования горных склонов с крутизной выше 15°.

Влияние негативных последствий потепления климата, отрицательные последствия эрозии почв, вследствие антропогенного фактора, учащение стихийных бедствий – всё это способно привести страну в непредвиденным стихийным бедствиям и даже к экологическим катастрофам.

Согласно данным по инвентаризации парниковых газов, за период с 1991 по 2002 гг. из-за самовольных порубок леса и уменьшения объемов работ по лесовосстановлению накопление углерода древесной биомассой уменьшилось на 33 %. Без принятия мер по сохранению лесов и увеличению площадей лесов за счет увеличения работ по

лесовосстановлению до 4,5 тыс.га в год, накопление углерода древесной биомассой будет по-прежнему сокращаться.

ф) Помощь представляемая международными организациями

В настоящее время в Республике Таджикистан множество различных международных организаций, со своими конкретными программами, например, Фонд Агахана, Германская Агро-Акция, Программа ФАО «Продовольствие за труд», Программа «Борьба с бедностью» и др., которые сотрудничают с определенными ведомствами или местными властями и в какой-то мере оказывают помощь и работникам лесного хозяйства. Однако, специальных программ по развитию определенных направлений в лесном хозяйстве нет и естественно, что реальная помощь не соответствует ожидаемым потребностям лесного хозяйства.

к) Ожидаемые перемены относительно использования лесных земель

В ближайшие годы существенных изменений в лесной политике относительно использования лесных земель не ожидается.

л) Заинтересованность в международной информационной сети по лесной политике

Чтобы не быть изолированным от процессов, происходящих в мировом лесном хозяйстве Лесное хозяйство республики должно принимать участие в международной информационной сети, тем более, что существенных препятствий в этом нет.

g) государственные учреждения (министерства) отвечающие за ведение лесного хозяйства в гослесгах

| Область политики | Министерство | Главная цель | Главные инструменты | | | Год | Источник |
|-------------------------------|---|--|---|--|----------------------------|------|----------------|
| | | | Законы | Экономические стимулы | Информационные | | |
| Лесное хозяйство | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Охрана лесов и создание новых лесопосадок | Лесной Кодекс Закон об охране природы | Выделение средств из госбюджета | В стадии развития | 2005 | Госком природа |
| Плантационное лесовыращивание | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Создание плантаций фисташки, ореха грецкого и тополей | Экономическая программа развития страны и госплан | Выделение средств из госбюджета | В стадии развития | 2005 | Госком природа |
| Здоровье лесных насаждений | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Поддержание лесонасаждений в удовлетворительном санитарном состоянии | Экономическая программа развития страны и госплан | Выделение средств из госбюджета | В стадии развития | 2005 | Госком природа |
| Побочное производство | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства (Агентство лесного и охотничьего хозяйства) | Развитие хозрасчета и экономической заинтересованности | Лесной Кодекс эконом. программы РТ | Определяются возможностями лесного хозяйства | В стадии развития | 2005 | Госком природа |
| Охота | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства (Агентство лесного и охотничьего хозяйства) | Развитие хозрасчета и экономической заинтересованности | Лесной Кодекс эконом. программы РТ | Определяются возможностями лесного хозяйства | Издание рекламных буклетов | 2005 | Госком природа |
| Накопление углерода | Госкомитет охраны природы | Накопление древесной массой | Правитель-ством РТ подписана | Отсутствуют | | 2005 | Госком природа |

| | | | | | | | |
|---------------------------|---|--|--|-------------------------|---|------|----------------|
| | и лесного хозяйства | диоксида углерода | Рамочная Конвенция | | | | |
| Биоразнообразие | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Сохранение биоразнообразия флоры и фауны на лесных территориях | Нац. Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия | По отдельным программам | Через Нац. центр по биоразнообразию | 2005 | Госком природа |
| Защита от эрозии | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Борьба с эрозией почв | Нац. программа по борьбе с эрозией почв и опустыниванием | По результатам работы | Существуют положения и разработки | 2005 | Госком природа |
| Туризм | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства (Агентство лесного и охотничьего хозяйства) | Определение маршрутов, их устройство и организация туризма | Закон о туризме | По результатам туризма | Через рекламные буклеты, Интернет | 2005 | Госком природа |
| Работа с общественностью | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | Пропаганда знаний об охране лесов и природы в целом | Закон об НПО | Будут в будущем | Через прессу, радио, телевидение, специальные буклеты | 2005 | Госком природа |
| Образование, исследования | Министерство народного образования через Нац. Госуниверситет и Агроуниверситет | Подготовка специалистов лесного хозяйства с высшим образованием | Программы по высшему образованию | Будут в будущем | Через печатные издания | 2005 | Госком природа |
| Исследования | Нац. Академия Наук, через НИИ ботаники, НИИ зоологии, НИИ лесного хозяйства | Научные исслед. по важнейшим темам лесного хозяйства и сохранение редких видов животных и растений | Программа экономического развития страны | Недостаточны | Через печатные издания | 2005 | Госком природа |
| Культурная ценность лесов | Госкомитет охраны природы и лесного | Популяризация знаний о лесе | Закон об НПО | Не разработаны | Пресса, буклеты, радио и | 2005 | Госком природа |

| | | | | | | | |
|--------------------|--|--|---|---|--|------|----------------|
| | хозяйства, НПО | | | | телевидение | | |
| Национальные парки | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства, Госучреждение особо охраняемых природных территорий «Таджикский Нац.Парк» | Сохранение заповедных территорий, проведение научной работы, пропаганда знаний об охране природы | Госпрограмма развития особо охраняемых природных территорий | Общественное значение особо охраняемых природных территорий | Печатные издания, рекламные буклеты и т.п. | 2005 | Госком природа |

h) государственные учреждения отвечающие за внедрение лесных законов и за ведение лесного хозяйства

| | Леса и лесные угодья (га) | Менеджмент исполняется (%) | | Год | Источник |
|---|---------------------------|----------------------------|----------|------|-----------------|
| | | государственными | частными | | |
| Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | 1 897 000 | 100 | - | 2005 | Госкомприрода |
| Министерство сельского хозяйства | 90 000 | 50 | 50 | 2005 | Минсельхоз |
| Мэрия г.Душанбе | 900 | 100 | - | 2005 | Мэрия г.Душанбе |
| Итого государственные леса | 1 987 900 | | | | |

i) государственные учреждения, отвечающие за внедрение лесных законов и ответственное за ведение лесного хозяйства

| | Учреждения, отвечающие за введение законов и ведения лесного хозяйства | | | Год | Источник информации |
|--|--|--------|----------------------|------|---------------------|
| | Наименование учреждения | Кол-во | Средняя площадь (га) | | |
| Государственный уровень (1-министерство) | Госкомитет охраны природы и лесного хозяйства | 1 | | 2005 | Госком природа |
| Региональный уровень 2-ой важности | Госучреждение Агентство лесного и охотничьего хозяйства | 1 | 1 800 000 | 2005 | Госком природа |
| | Госучреждение особо охраняемых природных территорий «Таджикский Национальный Парк» | 1 | 2 780 000 | 2005 | Госком природа |
| Региональный уровень 3-й важности | Областные и региональные лесохозяйственные производственные объединения | 4 | 450 000 | 2005 | Госком природа |
| | Областные и районные Хукуматы | - | - | 2005 | Госком природа |
| Региональный уровень 4-й важности | Лесохозяйственные предприятия | 40 | 45 000 | 2005 | Госком природа |
| | Заповедники | 4 | 48 500 | | |
| | Национальный парк | 1 | 2 600 000 | | |

ж) основные заинтересованные лица, имеющие отношение к лесному хозяйству

| Тип организации | Название организации | Главная цель | Адрес |
|------------------------------------|--|--|--|
| Государственные лесные предприятия | Госагентство лесного и охотничьего хозяйства Лесхозы | Охрана и восстановление лесов | г. Душанбе, ул. Каротегинская, Агентство лесного и охотничьего хозяйства |
| | Лесные питомнические хозяйства | Выращивание лесопосадочного материала | |
| | Лесоохотничьи хозяйства | Охрана и восстановление лесов и организация охоты на промысловую дичь | |
| Неправительственные организации | Фонд «Арал» | Осуществление международных программ по охране природы и лесов | г. Душанбе |
| | Фонд «Кухистон» | | |
| | Глобальный Экологический Фонд | | |
| Образование и исследование | НИИ ботаники | Исследования по видовому составу флоры и её состояние на заповедных и лесных территориях | г. Душанбе, ул. Карамова Ботанический институт |
| | НИИ зоологии | Исследования по видовому составу фауны и её состояние на заповедных и лесных территориях | г. Душанбе |
| | НИИ лесного хозяйства | Комплексные исследования по защите леса, селекции отдельных пород, биологии редких видов животных и т.д. | г. Душанбе |
| | Национальный Госуниверситет (биофак) | Проведение научных исследований по биологии растений и животных, проведение практик студентов | г. Душанбе, пр. Рудаки |

