

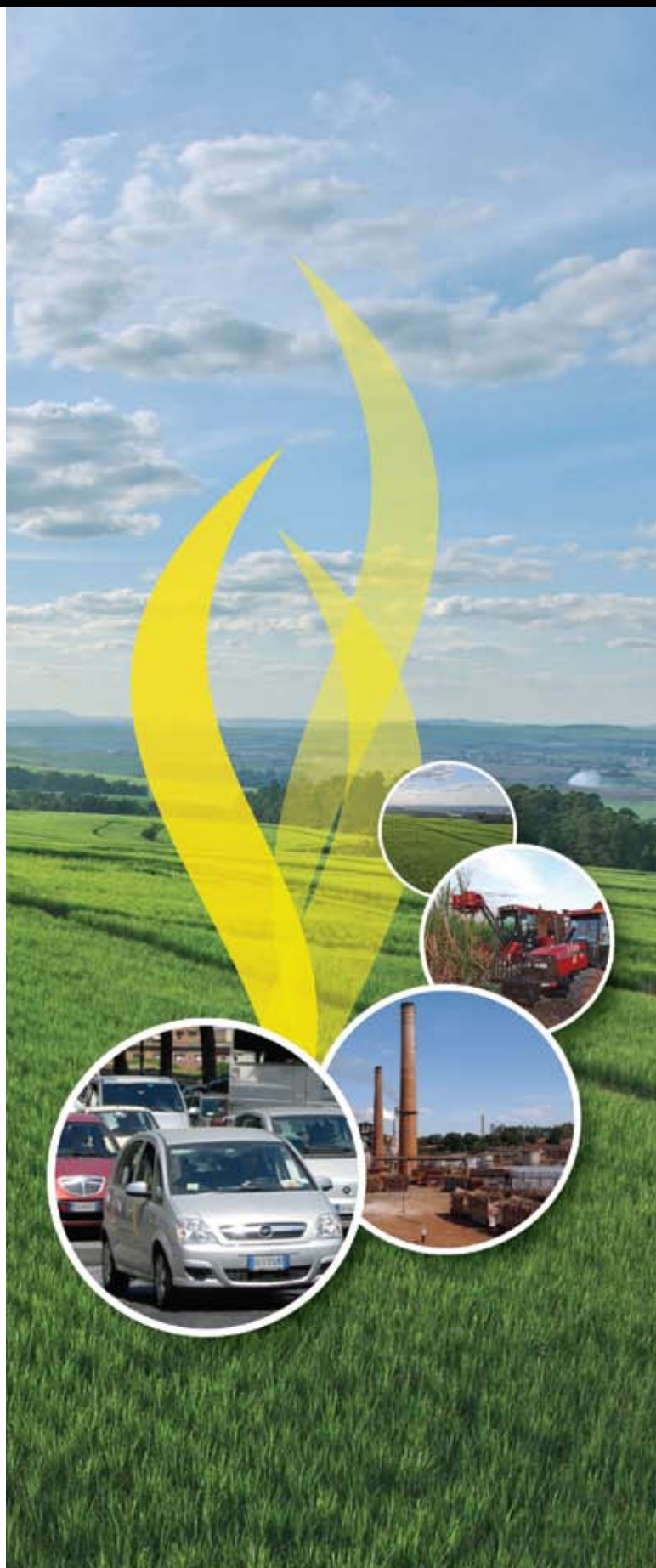
LA SITUATION MONDIALE DE L'ALIMENTATION ET DE L'AGRICULTURE

2008

BIOCARBURANTS: perspectives, risques et opportunités

- Les biocarburants menacent-ils la sécurité alimentaire?
- Les biocarburants permettront-ils de réduire les gaz à effet de serre?
- Les biocarburants présentent-ils un risque pour les ressources en terre et en eau et pour la biodiversité?
- Les biocarburants peuvent-ils promouvoir le développement agricole?
- Comment éviter les risques, tout en tirant parti des avantages, liés aux biocarburants?

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture



LA SITUATION MONDIALE DE L'ALIMENTATION ET DE L'AGRICULTURE

BIOCARBURANTS: perspectives, risques et opportunités

Depuis quelques années, l'utilisation par le secteur des transports de biocarburants dérivés de produits agricoles progresse rapidement, grâce notamment aux politiques d'appui à la production et à la consommation de biocarburants de plusieurs pays membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Un certain nombre de pays en développement encouragent eux aussi l'utilisation de biocarburants. Cette tendance devrait se maintenir, même si la contribution des biocarburants liquides à la satisfaction des besoins énergétiques du secteur des transports est et ne peut être que limitée. Toutefois cette tendance a un impact majeur sur les marchés mondiaux des produits agricoles, sur l'environnement et sur la sécurité alimentaire.

Cette nouvelle source de demande de produits agricoles peut représenter pour certains pays en développement une incitation à tirer profit de la croissance agricole pour assurer le développement rural en général et réduire la pauvreté. Toutefois, la hausse des prix des denrées alimentaires risque fort d'avoir des incidences négatives graves sur la sécurité alimentaire des populations les plus démunies. Qui plus est, la demande de biocarburants pourrait exercer une pression supplémentaire importante sur la base des ressources naturelles, au détriment de l'environnement et du bien-être des populations.

Initialement, les politiques favorables aux biocarburants étaient censées contribuer à la sécurité énergétique et à l'atténuation du changement climatique grâce à la réduction des émissions des gaz à effet de serre, tout en répondant au désir d'appuyer l'agriculture. Ces préoccupations demeurent. Aujourd'hui, toutefois, l'impact des biocarburants dans tous ces domaines, y compris les politiques à appliquer, font l'objet d'un examen plus critique.

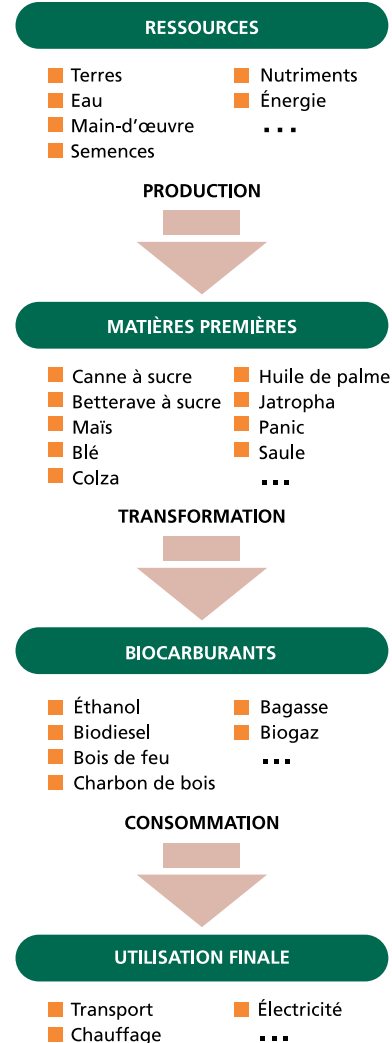
Principaux messages du rapport

- La demande de matières premières agricoles pour la fabrication de biocarburants liquides jouera un rôle important sur les marchés des produits agricoles au cours des 10 prochaines années, voire au-delà. Elle pourrait contribuer à inverser le déclin à long terme des prix réels des produits agricoles. Tous les pays et tous les marchés agricoles ressentiront l'impact du développement

des biocarburants liquides, qu'ils participent directement ou non au secteur.

- La flambée de la demande de matières premières agricoles pour la fabrication de biocarburants a contribué à une hausse des prix des denrées alimentaires, menaçant la sécurité alimentaire des acheteurs nets de denrées alimentaires les plus démunies des zones urbaines et rurales. Des filets de sécurité s'imposent de toute urgence pour protéger les populations les plus démunies et les plus vulnérables et leur assurer un accès approprié aux denrées alimentaires. Mais les filets de sécurité devraient être soigneusement ciblés

Biocarburants – de la matière première à l'utilisation finale



Source: FAO.

et ne devraient pas compromettre la transmission des signaux donnés par les prix aux producteurs agricoles.

- **À plus long terme, l'expansion de la demande et la hausse des prix des produits agricoles pourraient représenter une chance pour le développement agricole et rural.** Toutefois, à elle seule, la hausse des prix des produits agricoles ne suffira pas, il faut aussi investir dans la recherche visant à améliorer la productivité et la durabilité, créer des institutions et des infrastructures et adopter des politiques saines, tout en mettant fortement l'accent sur les besoins des groupes de population les plus démunis et dépourvus de ressources
- **L'impact des biocarburants sur les émissions de gaz à effet de serre diffère selon la matière première d'origine, l'emplacement, les pratiques agricoles et les technologies de conversion. Dans certains cas, l'effet net est défavorable.** L'impact principal est déterminé par la conversion des terres – par exemple, par le déboisement – à mesure que la superficie consacrée à l'agriculture s'étend. D'autres effets négatifs potentiels sur les ressources en terre et en eau, de même que sur la biodiversité, sont également à craindre du fait essentiellement des changements dans l'affectation des terres.
- **Il faudrait harmoniser les méthodes d'évaluation de l'effet sur les émissions de gaz à effet de serre et d'autres conséquences pour l'environnement de la production de biocarburants.** L'adoption de critères garantissant une production durable peut contribuer à améliorer l'empreinte environnementale des biocarburants, mais ces critères doivent être axés sur les biens publics, reposer sur des normes reconnues au niveau international et ne pas désavantager les pays en développement.
- **Les biocarburants liquides ne sont appelés à remplacer qu'une part infime des approvisionnements mondiaux en énergie.** Les besoins en terre seraient trop importants pour que ces biocarburants puissent remplacer un jour les carburants fossiles. L'introduction possible à l'avenir de biocarburants de deuxième génération dérivés de matières premières lignocellulosiques élargirait considérablement ce potentiel.
- **Dans l'état actuel des technologies, la production de biocarburants liquides n'est pas encore viable sans subventions dans de nombreux pays.** Toutefois, la compétitivité des biocarburants varie considérablement selon le biocarburant, la matière première

et l'emplacement. De même, leur viabilité économique dépend du prix des intrants et du pétrole et des progrès technologiques intéressant le secteur. L'investissement dans la recherche et le développement sera donc déterminant pour l'avenir des biocarburants

- **Les interventions publiques, notamment sous la forme de subventions ou de réglementations obligeant à mélanger des biocarburants aux carburants fossiles, alimentent l'engouement pour les biocarburants liquides.** Toutefois, nombre de mesures mises en œuvre tant par des pays développés que par des pays en développement ont un coût élevé sur les plans économique, social et environnemental.

Défis d'ordre politique

Le développement rapide, sous l'influence de politiques spécifiques, des biocarburants est à bien des égards prématuré, compte tenu de l'état actuel des connaissances scientifiques sur leur impact. À mesure que notre compréhension de leurs conséquences écologiques et socioéconomiques s'améliorera, il faudra chercher à asseoir ces politiques sur des bases plus solides. Pour garantir une production durable sur les plans écologique, économique et social des biocarburants, il convient d'ores et déjà d'agir pour :

- protéger les populations démunies et victimes de l'insécurité alimentaire;
- tirer parti des possibilités qu'offrent les biocarburants pour le développement agricole et rural;
- veiller à protéger l'environnement;
- revoir les politiques actuelles en matière de biocarburants;
- faire en sorte que le système international favorise le développement durable des biocarburants.

Tour d'horizon de la situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture

La situation de l'alimentation et de l'agriculture 2008 brosse un tableau général de l'agriculture mondiale axé sur la flambée des prix des denrées alimentaires en 2007 et 2008. La publication examine les causes sous-jacentes de la situation actuelle et anticipe l'évolution probable des marchés des produits. Elle analyse également quelques-unes des principales sources d'incertitude pour l'agriculture mondiale et présente des scénarios décrivant les incidences possibles de diverses hypothèses relatives aux facteurs clés qui sous-tendent la flambée des prix des produits agricoles.





2008

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture 2008 examine les conséquences de la croissance rapide de la production de biocarburants à base de produits agricoles. L'essor des biocarburants liquides a été largement favorisé par les politiques adoptées dans les pays développés, qui ont considéré que cette nouvelle forme d'énergie pouvait atténuer les effets négatifs du changement climatique et contribuer à la sécurité énergétique et au développement de l'agriculture. La demande croissante de produits agricoles destinés à la fabrication de biocarburants a des conséquences importantes sur les marchés agricoles, et des voix s'élèvent pour dénoncer leur impact négatif sur la sécurité alimentaire de millions de personnes dans le monde. Parallèlement, l'impact des biocarburants sur l'environnement est examiné toujours plus en détail. Mais les biocarburants offrent aussi des débouchés prometteurs pour le développement agricole et rural, si les politiques et les investissements qui conviennent sont mis en place. Le présent rapport fait le point sur le débat en cours et examine les données tangibles qui existent sur ces questions fondamentales. Il conclut que des efforts concertés pour réformer les politiques et investir dans l'agriculture doivent être déployés pour réduire les risques associés aux biocarburants et partager plus largement les avantages qu'ils offrent.

INFORMATIONS SUPPLÉMENTAIRES

La situation mondiale de l'alimentation et de l'agriculture est publiée par la Division de l'économie du développement agricole (ESA) pour le compte de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture. Ce rapport ainsi que les documents de travail de l'ESA et autres publications de la Division sont disponibles à l'adresse électronique suivante: www.fao.org/es/esa.

Des copies imprimées du SOFA peuvent être commandées auprès du: Groupe des ventes et de la commercialisation de la FAO

Courriel: publications-sales@fao.org

Télécopie: (+39) 06 57053360

Le catalogue des publications de la FAO est disponible en ligne à: www.fao.org/icalog/inter-f.htm